



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

DOM
2013-07-12
meddelad i
Nacka Strand

Mål nr M 3101-12

SÖKANDE

Tysslinge Åkeri AB, 556185-7078
Tysslinge
152 97 Södertälje

Ombud: Göran Sjöblom

SAKEN

Tillstånd för avfallssorteringsstation samt mellanlagring och behandling av avfall och farligt avfall på del av fastigheten Södertälje Tysslinge 1:4

AnläggningsID i miljöboken: 36345
Koordinater (SWEREF99): N 6561302, E 655824
Avrinningsområde: 62/63

DOMSLUT

Tillstånd

Mark- och miljödomstolen lämnar Tysslinge Åkeri AB tillstånd för mellanlagring, behandling och sortering av avfall på norra delen av fastigheten Tysslinge 1:4 för de avfallsslag och mängder som anges under strecksatserna samt i tabellen nedan.

- Byggavfall, upp till 65 000 ton/år
- Farligt avfall, upp till 10 000 ton/år
- Betong och andra inerta material, upp till 20 000 ton/år
- Slam, upp till 4 000 ton/år

Total avfallsmängd upp till 99 000 ton/år.

Dok.Id 320976

| Postadress | Besöksadress | Telefon | Telefax | Expeditionstid |
|---------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------|
| Box 1104 131 26 Nacka Strand | Augustendalsvägen 20 | 08-561 656 00 E-post: mmd.nacka@dom.se www.nackatingsratt.domstol.se | 08-561 657 99 | måndag – fredag 08:30-16:00 |

Tabell över avfallstyper och avfallskoder

| Avfallstyp | Avfallskod |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------|
| Okrossat rent trä | 170201 |
| Impregnerat trä | 170204* |
| Blåbetong | 170106* |
| Fyllnadsmassor, betong, tegel | 170101, 170102 |
| Kylskåp | 160211* |
| Blandade metaller | 170407 |
| Bygg- och rivningsavfall till deponi | 17 |
| Batterier | 160601*, 160602*, 160603*, 160604, 160605 |
| Slam från läkemedelsindustrin | 070512 |

* Med en asterisk efter koden anges att avfallstypen är farligt avfall i enlighet med bilaga 4 till avfallsförordningen (2011:927).

Villkor

För verksamheten ska följande villkor gälla.

Allmänna villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget har angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.

Särskilda villkor

Hantering och skötsel

3. Anläggningen ska vara inhägnad och in- och utfarter ska vara försedda med låsbara grindar som ska hållas låsta då anläggningen inte är bemannad.
4. Tydliga skyltar och anvisningar om hur avfallet ska sorteras och placeras samt hur trafikflödena är tänkta att gå ska finnas inom anläggningen.
5. Städning ska ske vid behov så att anläggningen hålls i välvårdat skick och att minsta möjliga spill uppstår på tillfartsväg och i omgivningen.
6. Bolaget ska se till att lukt- och damningsolägenheter inte uppstår för omgivningen. Om olägenheter uppstår ska bolaget vidta åtgärder omgående.
7. Aktivitetsytor där hantering pågår och yta för mellanlagring av icke farligt avfall och farligt avfall ska vara tät. All mellanlagring, bearbetning och övrig hantering ska ske på sådant sätt att risk för föroreningar av mark och vatten inte föreligger.
8. Farligt avfall ska mellanlagras nederbördsskyddat.
9. Impregnerat trä som utgör farligt avfall ska förvaras på hårdgjord yta.
10. Bygg- och rivningsavfall som utgör farligt avfall ska förvaras i container på hårdgjord yta.
11. Flytande farligt avfall ska mellanlagras invallat. Invallningen ska rymma största behållarens volym plus 10 % av övriga behållares volym.
12. Blybatterier och andra batterier med flytande elektrolyt ska mellanlagras i syrefasta behållare. Övriga batterier ska mellanlagras nederbördsskyddat.

Dagvatten

13. Tvättvatten från rengöring av aktivitetsytor och utrustning samt dagvatten från verksamhetsområdet som har varit i kontakt med avfall ska kunna samlas upp.
14. Uppsamlat spill, tvättvatten och förorenat dagvatten ska kontrolleras och vid behov behandlas innan avledning till recipient sker eller skickas till en godkänd anläggning för omhändertagande.

Kemiska produkter

15. Kemiska produkter ska förvaras på sådant sätt att läckage och spill inte kan nå avloppsbrunnar eller omkringliggande mark eller vatten.

16. Drivmedelstankar ska förvaras inom tät invallning som rymmer hela tankens volym. Invallningen ska vara skyddad mot nederbörd och försedd med påkörningsskydd.

Buller

17. Buller från verksamhetsområdet ska begränsas så att det som begränsningsvärde inte ger upphov till högre ekvivalenta ljudnivåer än:

| Områdesanvändning | Ekvivalent ljudnivå i dBA | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|----------------------------------------------------------|---------------|
| | Dag Kl 07-18 | Kväll kl 18-22 samt lör- sön- och helgdag kl 07-18 | Natt kl 22-07 |
| Bostäder och rekreationsytor i bostäders grannskap samt utbildningslokaler och vårdbyggnader | 50 | 45 | 40* |
| Arbetslokaler för ej bullrande verksamhet | 60 | 55 | 50 |

*) Värdet för natt behöver inte tillämpas för utbildningslokaler

Om ljudet innehåller ofta återkommande impulser, hörbara tonkomponenter eller bådadera ska de ekvivalenta ljudnivåerna ovan sänkas med 5 dBA-enheter.

Momentana ljud nattetid (kl 22-07) får maximalt uppgå till 55 dBA.

De angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Kontroll ska ske senast tolv månader efter det att tillståndet har tagits i anspråk och därefter vid förändringar i verksamheten som kan påverka ljudnivån eller när tillsynsmyndigheten begär det.

18. Flisning av trä får endast ske dagtid vardagar mellan kl 07.00-18.00.

Riskhantering

19. En plan för åtgärder och beredskap mot brand och olyckor ska finnas tillgänglig på anläggningen. Planen ska upprättas senast sex månader efter

att tillståndet tagits i anspråk i samråd med den lokala räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten.

20. Personlig skyddsutrustning, saneringsutrustning och brandsläckare ska finnas lätt tillgänglig på anläggningen. Arbets- och säkerhetsinstruktioner samt rutiner för hantering av farligt avfall vid eventuellt spill och läckage ska finnas upprättade och tillgängliga på anläggningen.

Uppföljning och kontroll

21. Ett reviderat egenkontrollprogram och utbildningsplan ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk. Av programmet ska framgå hur kontroll av verksamheten ska ske.

Övrigt

22. Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör ska detta anmälas senast sex månader dessförinnan till tillsynsmyndigheten.

Eventuella kemiska produkter och farligt avfall ska tas om hand på det sätt som tillsynsmyndigheten bestämmer. Verksamhetsutövaren ska vidare i samråd med tillsynsmyndigheten utreda om förorenade områden, inklusive byggnader, finns på fastigheterna och i sådana fall också ansvara för att efterbehandling sker, efter vederbörlig prövning enligt 10 kap. miljöbalken.

Delegation

Mark- och miljödomstolen överlåter, enligt 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken, åt tillsynsmyndigheten att föreskriva de ytterligare villkor som kan behövas avseende villkoren ovan i punkterna 13, 14 (dagvatten), 17, 18 (buller) och 21 (kontrollprogram).

Miljökonsekvensbeskrivning

Mark- och miljödomstolen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen.

Säkerhet

För kostnad för borttransport och behandling av de mängder farligt avfall som maximalt kan komma att finnas på anläggningen ska Tysslinge Åkeri AB ställa säkerhet genom insättning på spärrat konto med 155 000 kr exklusive moms.

BAKGRUND

Tysslinge Åkeri AB (bolaget) bedriver idag en anmälningspliktig verksamhet vid en avfallssorteringsanläggning för hantering av bygg- och slamavfall i mindre mängder än 10 000 ton/år. Bolaget söker nu tillstånd hos mark- och miljödomstolen för att på del av fastigheten Tysslinge 1:4 utöka verksamheten genom att mellanagra, behandla och sortera i huvudsak nämnda avfallsslag om totalt 99 000 ton/år, varav 10 000 ton farligt avfall i form av i första hand impregnerat trä.

TIDIGARE BESLUT

Miljökontoret i Södertälje kommun (miljökontoret) beslutade den 10 december 2008 att förelägga bolaget om komplettering av anmälan om miljöfarlig verksamhet vad gäller bl.a. verksamhetsbeskrivning, lokalisering, miljöpåverkan av bl.a. avfall och restprodukter och buller samt provtagning för att säkerställa att lakvatten och dagvatten från företagets verksamhet inte påverkar omgivningen. Miljökontoret beslutade därefter den 16 februari 2009 om föreläggande om försiktighetsmått för verksamheten avseende bl.a. buller, kemikalier och farligt avfall samt egenkontroll.

Länsstyrelsen i Stockholms län (länsstyrelsen) beslutade den 15 mars 2012 att planerad utökning av verksamheten medförde betydande miljöpåverkan, i huvudsak genom ökningen av flisningen av impregnerat trä.

YRKANDEN

Bolaget yrkar, såsom talan slutligen har bestämts genom komplettering av ansökan (ab 9), att tillstånd ska ges för mellanlagring, behandling och sortering av:

- Byggavfall (65 000 ton)
- Farligt avfall (10 000 ton)
- Betong och andra inerta material (20 000 ton)
- Slam (4 000 ton)

Totalt avser ansökan upp till 99 000 ton avfall per år. De verksamhetskoder som avses är 90.70 som huvudverksamhet med tillhörande koder: 90.30, 90.50, 90.100 samt 90.440, tidigare avdelning 1 i bilagan till förordningen (1998:899) om

miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, numera 29 kap. 1, 4, 6, 9 och 55 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251). Yrkandet om att även hantera hästgödsel utgår och detta avfallslag kommer inte att behandlas på anläggningen.

Bolaget yrkar även att ställa 155 000 kr (exklusive moms) i ekonomisk säkerhet kopplat till hanteringen av farligt avfall (kostnad för borttransport och behandling av de mängder farligt avfall som maximalt kan finnas på anläggningen).

ANSÖKAN

Nedan beskrivs det centrala innehållet i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen inklusive kompletteringar efter synpunkter från länsstyrelsen och miljökontoret efter skriftväxling i mark- och miljödomstolen. Bolagets villkorsförslag redovisas inte i detalj, då bolaget utöver dessa har godtagit samtliga yrkanden om villkor från länsstyrelsens sida (ab 18).

Bakgrund och syfte

Verksamheten på fastigheten Tysslinge 1:4 är sedan tidigare anmäld och har verkat på platsen sedan 1990, då sorteringsanläggningen byggdes av Banverket i samband med byggandet av Grödingebanans sträckning och ersatte en tidigare anläggning från 1982. Syftet med att utöka hanteringen och bearbetningen av avfall vid anläggningen uppges bl.a. vara att möjliggöra ökad återvinning av byggmaterial lokalt utan tunga transporter, lokal hantering och förberedande behandling av slam från lokala läkemedelsindustrin (Astra Zenecas reningsverk) för slutlig behandling/förbränning i kraftvärmeverket Igelstaverket, ökad leverans av förnybara och återvunna bränslen för fjärrvärmeproduktion vid Igelstaverket samt minskade transporter genom att kunna bearbeta impregnerat trä för förbränning i lokal kraftvärmeproduktion. Bolaget är miljöcertifierat enligt ISO 14001:2004 med extern revision av verksamheten då efterlevnad av samtliga rutiner ses över.

Omgivningsbeskrivning och lokalisering

Verksamheten planeras inom området för nuvarande verksamhet som bedrivs på fastigheten Tysslinge 1:4, ca 500 meter söder om Tysslinge i Södertälje kommun.

Verksamheten tillhör en lantbruksfastighet och närmaste bebodda bostad ligger ca 500 meter väster om sorteringsplatsen. Det totala området för sortering av det inkommande avfallet är cirka 20 000 kvadratmeter som är asfalterat och omringat av högt plåtstaket. Marken på fastigheten består till största delen av berg. Längs sydvästra mot västra sidan av sorteringsområdet går järnvägen Grödingebanan. På västra sidan angränsar skog samt Tysslinge kärr. Norr om sorteringsytan stiger berget. Det stigande området, inklusive toppen, har jämnats ut med inert material till olika plåtåer. Dessa ytor används av verksamheten som avställningsplats för t.ex. containrar, släpvagnar, arbetsbodar m.m. Östra sidan av området består av skog. Närmaste vattendrag ligger ca 500 meter sydöst om sorteringsområdet och mynnar ut i Hallsfjärden. Ansökan gäller verksamhet på den norra delen av fastigheten. Den södra delen av fastigheten är belagd med verksamhetsförbud, på grund av att en avverkningsplan, med syftet att förbereda industrimark, kommit in till Södertälje kommun via Skogsstyrelsen.

Planförhållanden m.m.

Området är inte planlagt i detaljplan och inte heller omnämnt i Södertälje kommuns översiktsplan. Det finns inga planer på att detaljplanera området enligt planenheten, Södertälje kommun. Enligt länsstyrelsens hemsida finns ett område av riksintresse för kulturmiljövård i Hall, Halls säteri.

Verksamhet, sortering och metoder för behandling av avfall m.m.

Upptagningsområdet för bolagets verksamhet är södra regionen av Stockholm. Företaget samlar in avfallet i utplacerade containrar och hämtar sedan dessa för sortering. Det inkommande avfallet tippas på sorteringsplanen och sorteras sedan i olika fraktioner; metall, aluminium, brännbart, trä, gips etc. I ansökan hänvisas till ett antal fotografier över området (bilaga 7 till ansökan).

Av det byggavfall företaget tog emot under 2011 gick ca 47 procent som bränsle till Igelstaverket, 13 procent metall gick till återvinning, ca 13 procent utgjordes av sten, betong samt tegel och ca 27 procent gick till godkänd deponi. Byggavfallet bedöms i framtiden öka, framförallt återvinning av inert avfall som tegel och

betong. Bolaget uppfyller Igelstaverkets kvalitets-specifikation för bränslekross enligt bilaga 3 till ansökan. Bränslet provtas av Igelstaverket, Söderenergi AB.

Byggavfallet kommer till sorteringsanläggningen på lastbil antingen i sorterade fraktioner eller i blandade containers. Det invägda, sorterade avfallet tippas på avsedd plats/behållare för respektive avfallsslag och okulärbesiktigas för att undvika felsorterat avfall. Osorterat avfall tippas på sorteringsplattan och sorteras med hjälp av lastmaskin samt för hand om det behövs. Efter sortering och/eller flisning hämtas avfallet löpande av åkeriets bilar för transport till Igelstaverket eller för behandling och/eller deponering till godkänd mottagare för respektive avfallskategori. Inom sorteringsområdet flisar bolaget papper, trä och plast vilket omgående levereras som bränsle till Igelstaverket för förbränning. Det sker inte någon förvaring av flisat material på området. Flisningen sker med mobil flismaskin.

Bolaget tar även emot slam från Astra Zenecas reningsverk, vilket under 2011 uppgick till 300 ton. Slammet levereras i täckta fordon. Under 2011 levererade Igelstaverken 600 ton torvdamm och frästörv till verksamheten för att blandas med slammet till en bränsleblandning. All slamhantering sker under tak i en sorteringshall. Övrigt avfall sorteras i fraktioner och transporteras till godkänd mottagare.

Bolaget har fem heltidsanställda med åtta timmars arbetsdag. Arbetstider är 07:00-18:00 (1,5-skift).

Avfallstyper, mängder och koder

Bolaget söker tillstånd för de avfallstyper och mängder som framgår under yrkanden ovan. De totala lagrade mängder av icke farligt och farligt avfall uppdelat på avfallsslag som vid något enskilt tillfälle kan förekomma på anläggningen är angivet enligt följande, se tabell:

| Avfallslag | Mängd vid något enskilt tillfälle (ton) | Avfallskod |
|-------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------|
| Okrossat rent trä | 2000 | 170201 |
| Impregnerat trä | 200 | 170204 |
| Blåbetong | 100 | 170106 |
| Fyllnadsmassor, betong, tegel | 400 | 170101, 170102 |
| Kylskåp | 3 | 160211 |
| Metall | 70 | 170407 |
| Till deponi | 500 | 17- Bygg och rivningsavfall |
| Batterier | 5 | 160601-160605 |

Samråd

Bolaget höll samråd den 24 augusti 2011 då närmast berörda av verksamheten bjöds in. Avgränsningen gjordes genom att de fastighetsägare som äger och bebor fastigheter inom drygt 500 meters radie från verksamheten kallades. Miljökontoret, länsstyrelsen samt fastighetsägarna till Tysslinge 1:21 och 1:8 deltog vid samrådet. Efter länsstyrelsens beslut om betydande miljöpåverkan bjöd bolaget den 22 mars 2012 in till utökat samråd till Naturvårdsverket, Södertälje kommun, Havs- och vattenmyndigheten, Södertörns brandförsvarsförbund, Naturskyddsföreningen i Södertälje, Södertälje ornitologiska förening, Trafikverket och Friluftsförbundet i Södertälje.

Av samrådsredogörelsen framgår bl.a. följande. Fastighetsägarna till Tysslinge 1:21 och 1:8 oroar sig för att bullret kommer att öka vid en eventuell utökning av flisningen. Redan nu är det ihärdiga malandet mycket störande. De anser att ett ljudabsorberande bullerskydd som placeras på insidan av inhägnaden kan vara en

bra lösning på problemet. Trafikverket framförde bl.a. vissa synpunkter om damning och trafiksäkerhet.

Miljökonsekvensbeskrivning

Slutsatserna av den miljökonsekvensbeskrivning som har getts in i målet kan sammanfattas enligt följande. Verksamheten bedöms av bolaget inte medföra några ytterligare negativa konsekvenser för miljön, men vissa positiva effekter genom ökad sortering och återvinning av avfall. Viss miljöpåverkan beskrivs vad gäller utsläpp till luft (transporter och damning), vatten och mark, avfall och restprodukter, buller, lukt samt kemiska produkter. Skyddsåtgärder beskrivs särskilt vad gäller utsläpp till luft, mark och vatten samt buller och brand. Bolaget redogör i ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen för de allmänna hänsynsreglerna och hur de uppfylls samt för verksamhetens påverkan på relevanta miljö kvalitetsmål. Åkeriverksamheten omfattas inte av miljökonsekvensbeskrivningen, men miljöpåverkan av transporter kopplade till verksamheten beskrivs i viss omfattning. Bolaget uppger som skäl till avgränsningen att åkeriverksamheten är en annan verksamhet som även bedrivs på annan plats.

Lokalisering av verksamheten och redovisning av alternativ

Bolaget anger att en flytt av verksamheten inte är rimlig ur ekonomisk synpunkt. Vald lokalisering bedöms vara i enlighet med lokaliseringsprincipen, då syftet med ansökan är att utöka verksamheten på befintlig plats. En alternativ lokalisering som kan beaktas är området med fastighetsbeteckning Tysslinge 1:4 område 7. Det ligger på andra sidan av, och även i direkt anslutning till, banvallen sett från aktuellt område. Passage till område 7 sker förbi ett antal andra fastigheter. Bolaget anger att område 7 är en sämre lokalisering utifrån lokalboendes perspektiv och då en tidigare ansökan om att få bedriva verksamhet på denna del av fastigheten har avslagits.

Miljöpåverkan av verksamheten och förslag till skyddsåtgärder och försiktighetsmått

- Utsläpp till luft, transporter och damning

Verksamheten bedöms inte ge upphov till några direkta luftutsläpp. Vissa indirekta utsläpp sker i samband med transporter till och från området samt från interna transporter. Bolaget driver avfallssorteringsstationen i egen regi och har därför bra översikt över vilka transporter som går in och ut från verksamheten. Transporterna samordnas genom att samtliga bilar rapporterar till samma system där planeringen sker enligt rutiner i verksamheten, vilket minskar onödiga transporter med tomma eller halvfulla bilar. Samtliga bilar, samt de anläggningsmaskiner som har sådana förutsättningar, använder fordonsbränsle med så stor inblandning av förnyelsebara råvaror som är tekniskt möjligt, vilket följs upp inom ramen för bolagets miljöledningssystem. Målet är att förbruka så liten andel fossila fordonsbränslen som möjligt i verksamheten. Bolaget bedömer att de klimatstörande utsläppen från de ökade transporterna till och från anläggningen inte kommer att öka linjärt, trots ett ökat antal transporter, jämfört med om man endast hade förbrukat fossila fordonsbränslen i verksamheten. Samtliga fordon som används vid transporter är klassade enligt Euro 5 eller 6 och därmed tillämpas bästa möjliga teknik för att begränsa påverkande utsläpp till luft vid transporter av material till flisning och avfallshantering. Idag genomförs ca 35 in- och uttransporter per dag. Framtida in- och uttransporter bedöms uppgå till 83 per dag. Transporttiderna är mellan 05:00-21:00. Bolaget anför att även om antalet transporter ökar, vilket innebär en negativ miljöpåverkan, så är transporten av avfallet nödvändig. Om transporterna inte sker av Tysslinge Åkeri måste någon annan verksamhet sköta dem.

Vid flisning av trämaterial kan viss damning uppstå. Flisning sker inte då det blåser för mycket. Flisning av trämaterial ger, förutom damm och partiklar, inte upphov till annan negativ påverkan på luft. Trämaterialet är organiskt och bryts ner i naturen. Som skyddsåtgärd kommer bevattning att ske vid synbara, eventuellt höga, halter av damm. Flisning av impregnerat trä ger normalt inte upphov till damm och luftutsläpp på grund av materialets höga fukttinhåll. Utöver flisning uppkommer

påverkan på luftmiljön genom vägdamm. Vägar bevattnas och beläggs med vägsalt för att motverka damning.

- Utsläpp till vatten och mark

Inget vatten eller avlopp är knutet till verksamheten och området har inga direkta utsläpp till mark och vatten. Uppsamling av dagvatten sker inte utan regnvatten och dagvatten från hårdgjorda ytor rinner ut i ett dike söder om anläggningen som dräneras av banvallen. Närmaste vattendrag ligger ca 500 m sydost om sorteringsområdet och mynnar ut i Hallsfjärden, men det troliga är att ytvattnet rinner ner i banvallens dräneringssystem. Utsläppen från verksamheten väntas inte påverka miljö kvalitetsnormerna för vattendragen. Ett grundvattenrör är placerat på södra sidan av banvallen. Vid provtagning den 13 april 2012 upptäcktes inga föroreningar i grundvattnet och analysresultatet understiger Naturvårdsverkets bedömningsgrunder för mycket låg halt i bedömning av tillstånd och metaller i grundvatten (bilaga 9 till ansökan). Ett kontrollprogram är upprättat där provtagning av grundvatten ingår för att säkerställa att inga utsläpp till vatten sker från verksamheten. Kontrollprogrammet kommer att uppdateras så att det är anpassat till sökt verksamhet. Flisat impregnerat trä körs iväg på dagen vilket innebär att det inte uppstår något lakvatten från flisen. Vid ett eventuellt stopp i Igelstaverket finns möjlighet att mellanlagra en viss mängd flisat impregnerat trä i lagerhallen för att minska risken för att det ska regna och uppstå lakvatten från flisen. Slammet hanteras helt i lagerbyggnaden och ger inte upphov till något lakvatten.

Bolaget anför i komplettering till miljökonsekvensbeskrivningen bl.a. följande för att omhänderta dagvatten och släckvatten. Ett alternativ är att gräva ett eget dike på området och klä diket med en geomembransduk eller annan produkt med likvärdig funktion. Geomembran används ofta för att skydda grundvatten från föroreningar. För att göra skyddet fullvärdigt kan en ventil monteras vid dikets utlopp från området. Vid utsläpp stängs ventilen och diket utgör då en invallning för området. Detta förfarande underlättar provtagning av dagvatten. Vid konstaterad förorening

av dagvattnet kan sugbilar beställas för omhändertagande av förorenat dagvatten. För rening av dagvattnet kan en oljeavskiljare vara ett alternativ.

- Buller

Buller som kan uppstå från verksamheten kommer i första hand från den mobila flismaskinen samt från transporter och hanteringen av avfallet inom området. En bullerutredning är genomförd den 29 maj 2009 (bilaga 8 till ansökan). Verksamheten bedöms genom utredningen vid närmaste bostad (ca 500 meter bort) klara de krav som anges i Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller. Buller från flismaskinen samt från omlastning av containrar har fått klagomål från närboende fastighetsägare, men bullerutredningen visar att verksamheten vid full kapacitet innehåller de värden som rekommenderas av Naturvårdsverket. Järnvägen går i direkt anslutning till fastigheten vilket innebär att bullret leds via banvallen och gör det svårt att avleda. Det gör det även enligt bolaget svårt att avgöra vilket buller som kommer från verksamheten respektive från tågen. Bolaget kommer ändå att vidta skyddsåtgärder för att minska bullret från verksamheten. Containrar har ställts upp mot järnvägen för att avleda bullret. Åtgärder kan eventuellt göras vid hallen för att försöka dämpa bullret. Bolaget uppger i ansökan att verksamheten kommer att bedrivas under ordinarie arbetstid även framöver. Verksamheten kommer att följa tiderna för Naturvårdsverkets riktlinjer för industribuller, vilket innebär att flismaskinen endast kommer att användas vid arbete dagtid vardagar mellan kl 07.00-18.00. Bolaget kommer kontinuerligt att se över bullret från verksamheten och försöka placera flismaskin och containrar så att det ska bli så lite störningar som möjligt för de närboende.

Kontroll

Rutiner för att uppfylla reglerna gällande verksamhetsutövarens egenkontroll kommer att upprättas för verksamheten.

Säkerhet

Bolaget yrkar att säkerhet ställs med 155 000 kronor exklusive moms genom insättning på spärrat konto enligt följande beräkning. Kostnad för borttransport och

behandling av de mängder farligt avfall som maximalt kan komma att finnas på anläggningen. Kostnad för transport av 205 ton farligt avfall är 32 000 kronor. Kostnad för behandling av nämnda mängd är 123 000 kronor, totalt 155 000 kronor.

MÅLETS HANDLÄGGNING

Ansökan har skickats med förfrågan om komplettering till obligatoriska remissmyndigheter enligt 22 kap. 4 § miljöbalken. Målet har därefter kungjorts med upplysning om att om yttranden inte ger anledning till annat kan målet komma att avgöras utan huvudförhandling. Med hänsyn till bl.a. att befintlig utredning i målet efter kompletteringar bedöms vara tillräcklig och då det inte har framkommit någon tvistig fråga samt då huvudförhandling inte begärts av parterna, avgör mark- och miljödomstolen målet på handlingarna.

INKOMNA YTTRANDEN

Havs- och vattenmyndigheten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har avstått från att yttra sig i målet.

Statens geologiska undersökning har i yttrande angett att myndigheten inte har något att anföra i målet.

Länsstyrelsen har genom yttrande den 14 augusti 2012 framfört kompletteringsbehov angående bl.a. avfallsslag, avfallsmängder och avfallskoder, ekonomisk säkerhet, verksamhetens omfattning, kemikalieanvändning och skyddsåtgärder, dieseltankens och invallningens volym samt nederbördsskydd, omformulering av bullervillkoret så att det avser begränsningsvärden samt kontroll, hårdgjorda ytor, föroreningsinnehåll i dagvatten, tekniska möjligheter att omhänderta dagvatten, utsläpp till luft från flisning och avfallshantering, damning, arbets- och transporttider samt redovisning av lokaliseringsalternativ.

Miljökontoret har genom yttrande den 29 augusti 2012 påtalat behov av kompletteringar bl.a. vad gäller preciseringar av avfallsmängder, tider på dygnet som verksamheten ska bedrivas, ökning av antalet transporter samt vissa frågor om hästgödsel. Miljökontoret påtalar även att det har förekommit klagomål på buller med jämna mellanrum under åren.

Bolaget har kompletterat med uppgifter enligt remissinstansernas synpunkter ovan, vilka i huvudsak har redogjorts för ovan under rubriken ansökan.

Miljökontoret har genom nytt yttrande den 7 februari 2013 framfört att bolagets kompletterande förslag för att omhänderta dagvatten genom ett dike är en bra åtgärd. Det skulle kunna fungera som ett extra reningssteg för utgående vatten vid normal drift och som ett uppsamlingsdike för förorenat vatten vid en incident. Om en oljeavskiljare ska installeras behöver den dimensioneras efter det flöde som kan bli aktuellt. Miljökontoret framför att det är viktigt att det finns provtagningsmöjligheter. Vad gäller buller anförs att de angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras förslagsvis senast tolv månader efter det att tillståndet har vunnit laga kraft samt vid befogade klagomål och vid ändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer. Ett skäl till bullermätning är den oro för ökat buller som finns hos närboende vid en förändring av verksamheten.

Länsstyrelsen anför i yttrande den 2 april 2013 att ansökan tillstyrks under förutsättning att det för verksamheten föreskrivs krav motsvarande länsstyrelsens yrkanden om villkor i enlighet med vad som anges i domslutet under villkoren 1-22 (förutom villkor 18 som har föreslagits av sökanden). Vidare framför länsstyrelsen att villkoren 14, 17 och 21 nedan vanligen förutsätter en delegation till tillsynsmyndigheten att besluta mer i detalj.

Bolaget har inget att invända mot länsstyrelsens yrkanden om villkor.

DOMSKÄL

Miljökonsekvensbeskrivning

Mark- och miljödomstolen anser att den i målet ingivna miljökonsekvensbeskrivningen med kompletteringar uppfyller kraven i 6 kap. miljöbalken. Den kan därför godkännas. Bolaget beskriver miljökonsekvenser och försiktighetsmått vad gäller den verksamhet som bolaget söker tillstånd för. Miljökonsekvensbeskrivningen avser inte åkeriverksamheten, men innehåller uppgifter om indirekta

miljökonsekvenser avseende transporter, vilket enligt mark- och miljödomstolens bedömning innebär att de samlade miljökonsekvenserna av aktuell verksamheten kan bedömas i tillräcklig omfattning.

Tillåtlighet och lokalisering

Den aktuella verksamheten har bedrivits på platsen under lång tid. Området är inte detaljplanelagt och omnämns inte heller i kommunens översiktsplan. Enligt hushållningsbestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken ska mark- och vattenområden användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning. Enligt 2 kap. 5 § miljöbalken ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning. I Naturvårdsverkets avfallsplan för 2012-2017 anges bl.a. som mål för bygg- och rivningsavfall att senast år 2020 ska förberedandet för återanvändning, materialåtervinning och annat materialutnyttjande av icke-farligt byggnads- och rivningsavfall vara minst 70 viktprocent.

Den verksamhet bolaget söker tillstånd för är bl.a. att leverera förnybara bränslen för fjärrvärmeproduktion vid det närliggande Igelstaverket. Det innebär i stor utsträckning sådant energiutnyttjande av avfall enligt närhetsprincipen, som är i linje med sådana åtgärder som behöver vidtas inom avfallsområdet för att nå ett mer resurseffektivt samhälle, med utgångspunkt i miljökvalitetsmålen och EU:s avfallshierarki. Det allmänna intresset av energiutnyttjande av avfall och återvinning bör därför beaktas vid prövningen i detta mål enligt 1 kap. 1 § andra stycket punkten 5 miljöbalken.

Mark- och miljödomstolen anser att bolaget genom ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen med diverse kompletteringar har lämnat underlag som ger tillräckligt stöd för att aktuell verksamhet med dess lokalisering är förenlig med miljöbalkens hushållningsbestämmelser och att de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken

iakttagas, med de närmare villkor som bolaget har godtagit och som anges i domslutet. Verksamheten är därmed tillåtlig och tillstånd kan ges enligt 9 kap. miljöbalken.

Villkor

Verksamheten ska bedrivas i enlighet med samtliga villkor som framgår av domslutet samt de ytterligare eventuella villkor som fastställs av tillsynsmyndigheten enligt delegation. Mark- och miljödomstolen bedömer villkoren som relevanta för aktuell verksamhet och villkoren har godtagits av bolaget. Några villkor förtjänar att behandlas något närmare nedan, nämligen de om buller och utsläpp till vatten och mark samt även frågan om utsläpp till luft.

Buller

Vad avser buller vill mark- och miljödomstolen, som miljökontoret och länsstyrelsen har framhållit, särskilt peka på vikten av att följa upp verksamheten och dess påverkan på omgivningen och då särskilt de närmaste bostäderna med bullermätning, särskilt med hänsyn till flismaskinen och andra ljudalstrande maskiner och hantering i övrigt i samband med verksamhetens utövande. Mark- och miljödomstolen noterar att bolaget har föreslagit ett särskilt villkor om att flismaskinen endast får användas vardagar dagtid mellan kl 07.00-18.00. Ett sådant preciserat villkor framstår som motiverat mot bakgrund av att ljudet från flisningen typiskt sett är särskilt störande till sin karaktär, vilket bl.a. bekräftas av samrådsredogörelsens synpunkter från närboende som gäller just bl.a. oro för buller från flisning.

Utsläpp till vatten och mark

Vad avser utsläpp till vatten och mark i form av dagvatten har bolaget föreslagit närmare metoder som tillsynsmyndigheten har bedömt vara bra åtgärder. Även här är det viktigt med uppföljning och kontroll samt att närmare skyddsåtgärder planeras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Utsläpp till luft

Angående utsläpp till luft kan särskilt anmärkas att bolaget genom det allmänna villkoret ska bedriva verksamheten i huvudsaklig överensstämmelse med ansökan och vad bolaget i övrigt åtagit sig, dvs. bland annat att arbeta för att förbruka så liten andel fossila fordonsbränslen som möjligt i verksamheten genom att öka andelen förnyelsebara drivmedel i sina transporter och planera verksamheten för att undvika onödiga transporter.

Kontroll

Ett reviderat egenkontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att tillståndet tagits i anspråk. Av programmet ska framgå hur kontroll av verksamheten ska ske av att verksamheten bedrivs inom givna föreskrifter och villkor till skydd för människors hälsa och miljön.

Delegation

Mark- och miljödomstolen anser att det finns skäl att enligt 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken överlåta åt tillsynsmyndigheten att föreskriva de ytterligare villkor som kan behövas avseende villkoren för *dagvatten* i villkorspunkt 13 och 14, *buller* i villkorspunkt 17 och 18 samt *kontroll* av verksamheten i villkorspunkt 21.

Säkerhet

Tillstånd får enligt 16 kap. 3 § miljöbalken för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada eller andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Bolaget har föreslagit en säkerhet om 155 000 kronor exklusive moms genom insättning på spärrat konto. Den har inte ifrågasatts av parterna. Annat har inte framkommit än att den säkerhet som bolaget har föreslagit kan bedömas som betryggande för sitt ändamål. Den kan därför godtas.

Igångsättningstid

Motivet för att enligt 22 kap. 25 § andra stycket miljöbalken ange en tid då igångsättning av verksamheten ska ha skett är att det tillstånd som lämnats ska

bygga på att bästa möjliga teknik tillämpas enligt 2 kap. 3 § miljöbalken. När det gäller miljöfarliga verksamheter syftar bestämmelsen främst på fall som gäller nyetablering eller sådana ändringar som förutsätter byggnadsåtgärder. Verksamheten i detta fall omfattar både befintlig och utökad verksamhet. Mark- och miljödomstolen bedömer att ökningen av hanteringen som sådan såvitt framkommit inte innebär att det blir aktuellt att ange igångsättningstid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV425)

Överklagande senast den 2 augusti 2013.

Erika Ekman

Jan-Olof Arvidsson

I domstolens avgörande har deltagit rådmannen Erika Ekman, ordförande, och tekniska rådet Jan-Olof Arvidsson samt de särskilda ledamöterna Kia Regnér och Edvard Sandberg.



ANVISNING FÖR HUR MAN ÖVERKLAGAR - DOM I MÅL DÄR MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN ÄR FÖRSTA INSTANS

Den som vill överklaga mark- och miljödomstolens dom ska göra detta skriftligen. **Skrivelsen ska skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen.** Överklagandet prövas av Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt.

Överklagandet ska ha kommit in till mark- och miljödomstolen **inom tre veckor** från domens datum. Sista dagen för överklagande finns angiven på sista sidan i domen.

Har ena parten överklagat domen i rätt tid, får också motparten överklaga domen (s.k. **anslutningsöverklagande**) även om den vanliga tiden för överklagande har gått ut. Överklagandet ska också i detta fall skickas eller lämnas till mark- och miljödomstolen **inom en vecka** från den i domen angivna sista dagen för överklagande. Om det första överklagandet återkallas eller förfaller kan inte heller anslutningsöverklagandet prövas.

För att ett överklagande ska kunna tas upp krävs att Mark- och miljööverdomstolen lämnar **prövningstillstånd**. Det görs om:

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som mark- och miljödomstolen har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står mark- och miljödomstolens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Mark- och miljööverdomstolen varför klaganden anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla uppgifter om:

1. den dom som överklagas med angivande av mark- och miljödomstolens namn samt datum för domen och målnummer,
2. den ändring av mark- och miljödomstolens dom som klaganden vill få till stånd,
3. grunderna (skälen) för överklagandet och i vilket avseende mark- och miljödomstolens domskäl enligt klagandens mening är oriktiga,
4. de omständigheter som åberopas till stöd för att prövningstillstånd ska meddelas, samt
5. de bevis som åberopas och vad som ska styrkas med varje bevis.

Har en omständighet eller ett bevis som åberopas i Mark- och miljööverdomstolen inte lagts fram tidigare, ska klaganden förklara anledningen till omständigheten eller beviset inte åberopats i mark- och miljödomstolen. **Skriftliga bevis** som inte lagts fram tidigare ska ges in samtidigt med överklagandet. Vill klaganden att det ska hållas ett förnyat förhör eller en förnyad syn på stället, ska han eller hon ange det och skälen till detta. Klaganden ska också ange om han eller hon vill att motparten ska infinna sig personligen vid huvudförhandling i Mark- och miljööverdomstolen.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans/hennes ombud. Till överklagandet ska bifogas lika många kopior av skrivelsen som det finns motparter i målet. Har inte klaganden bifogat tillräckligt antal kopior, framställs de kopior som behövs på klagandens bekostnad.

Om ni tidigare informerats om att **förenklad delgivning** kan komma att användas med er i målet/ärendet, kan sådant delgivningssätt också komma att användas med er i högre instanser om någon överklagar avgörandet dit.

Ytterligare upplysningar lämnas av mark- och miljödomstolen. Adress och telefonnummer finns på första sidan av domen.